

Категория смысла

Category of Sense / Sinnkategorie

Мастер-класс

Master class / Meisterklasse

УДК 30:124.59(330.15:331.101.262:332.142.4)



**Поздняков А.И.**

## **Основы теории национальной безопасности. Курс лекций**

### **Лекция 1**

### **Концептуальные основы национальной безопасности России**

Поздняков Александр Иванович, доктор философских наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, профессор кафедры национальной безопасности Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

E-mail: pozd1947@yandex.ru

Электронное научное издание Альманах Пространство и Время открывает цикл публикаций лекций по курсу «Основы теории национальной безопасности» профессора РАНХиГС при Президенте Российской Федерации А.И. Позднякова

В первой лекции на основе сравнительного анализа показано, что в теории безопасности наиболее продуктивен аксиологический подход. В соответствии с ним под национальной безопасностью понимается защищенность национального достояния, главных материальных и духовных ценностей страны от получения небезразличного для ее народа прямого и опосредованного ущерба. Изложена авторская трактовка системы основных понятий теории национальной безопасности. Дана классификация защищаемых национальных ценностей и видов национальной безопасности. Представлены структура и функции системы обеспечения национальной безопасности. Обоснован полный функционал органов, обеспечивающих национальную безопасность. Показаны общие закономерности и приоритеты развития технических средств обеспечения безопасности. Изложено авторское понимание сущности и содержания информатизации средств обеспечения национальной безопасности.

**Ключевые слова:** безопасность; национальная безопасность; опасность; угроза; риск; ущерб; национальное достояние; национальное богатство; система обеспечения национальной безопасности; функции системы обеспечения безопасности; закономерности развития технических средств обеспечения безопасности; информатизация.

#### **Преамбула**

Учебная дисциплина «Основы теории национальной безопасности» включает основополагающие теоретические и методологические вопросы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и имеет своей **главной целью** вооружить обучаемых знаниями основ теории, методологии и стратегии обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

**Основными задачами** дисциплины являются:

- разъяснение концептуальных положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Федерального закона «О безопасности», теоретических основ национальной безопасности России, принципов ее обеспечения;
- вооружение знаниями основных сил и средств обеспечения национальной безопасности России, тенденций и перспектив их развития;
- разъяснение концептуальных основ и принципов организационного построения и функционирования системы обеспечения национальной безопасности РФ;

**МАСТЕР-КЛАСС**

**Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций  
Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России**

- вооружение знаниями внутренних и внешних угроз национальной безопасности РФ, стратегических целей политики обеспечения национальной безопасности России;
- ознакомление с методологическими основами оценки эффективности обеспечения национальной безопасности;
- ознакомление с новыми средствами подрыва национальной безопасности России, новыми задачами и проблемами ее обеспечения, появившимися в процессе глобализации.

В результате изучения дисциплины обучаемый должен:

**знать:**

- основные направления и задачи современной политики РФ в области обеспечения национальной безопасности;
- внутренние и внешние угрозы национальной безопасности РФ, направления их эволюции в условиях глобализации;
- состав, структуру, функции и тенденции развития систем обеспечения национальной безопасности РФ, теоретические и организационные основы функционирования данной системы;
- систему принципов и критерии оценки эффективности обеспечения национальной безопасности РФ.

**уметь:**

- самостоятельно анализировать возможности новых средств подрыва национальной безопасности РФ, появляющихся в процессе глобализации;
- учитывать задачи обеспечения национальной безопасности РФ в своей профессиональной деятельности.

**владеть:**

- понятийным аппаратом теории обеспечения национальной безопасности;
- принципами организационного построения, функционирования и развития системы обеспечения национальной безопасности РФ

\* \* \*

В философской и политологической литературе имеются разные подходы к определению понятия безопасности вообще и национальной безопасности, в частности. Понимание сути, содержания и целей обеспечения видов национальной безопасности также далеко не однозначно. Поэтому необходимо предварительно определиться с исходными понятиями.

**1. Сравнительный анализ различных подходов  
к пониманию сущности национальной безопасности**

Наиболее распространен подход, использованный еще в первом российском законе «О безопасности» 1992 г. В его контексте национальная безопасность определяется как защищенность национальных интересов от внутренних и внешних угроз (см., напр., [Общая теория национальной безопасности 2002, с. 22]).

Сторонники второго (системно-философского) подхода акцентируют внимание на сохранении целостности, устойчивости, стабильности страны, государства, общества как социальной системы при деструктивных воздействиях на нее (см., напр.: [Актуальные социально-политические проблемы национальной безопасности... 2007, ч. 1, с.13]).

В контексте третьего (аксиологического) подхода национальная безопасность определяется как защищенность национальных ценностей, национального достояния от значимого ущерба (см.: [Поздняков 2006]).

По нашему мнению, понимание безопасности как защищенности интересов от угроз весьма уязвимо для критики. Во-первых, в нем скрыта тавтология, поскольку понятия «угроза» и «опасность» очень близки по смыслу. Во-вторых, словосочетания «угрожать интересам», «защищать интересы» весьма сомнительны, если вдуматься в их смысл. Ведь интересуются чужими ценностями, а защищают свои. Интересы — это осознанные потребности, нужды. Их следует не столько защищать (т.е. сохранять), сколько продвигать, удовлетворять, снимать, реализовывать. Борьба заинтересованных субъектов, например, США, за ограниченные объемы жизненно важных для них ценностей (например, энергоресурсов), если последние **законно принадлежат** другим собственникам, есть агрессивная политика по продвижению национальных интересов. И такая политика США — проблема обеспечения национальной безопасности не США, а собственников энергоресурсов. В-третьих, попытки определить понятия психологической, духовной безопасности как защиту каких-то «интересов» вообще не продуктивны. Но если общая «формула» верна, она должна «работать» во всех видах безопасности.

Системно-философское понимание национальной безопасности как состояния или свойства социальной системы (общества, страны), при котором она сохраняет свою целостность, устойчивость (стабильность), способность к эффективному функционированию и устойчивому развитию при деструктивных внутренних и внешних воздействиях, также далеко не безупречно. В определенных условиях стремление сохранить целостность может быть опасным для социальной системы, а

**МАСТЕР-КЛАСС**

## МАСТЕР-КЛАСС

Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций

Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России

разделение — благом. Реальные социальные системы развиваются как в сторону интеграции, т.е. усиления (укрепления) целостности, так и наоборот — в сторону дифференциации. Как позитивный социальный процесс дифференциация проявлялась и проявляется в разделении культур, наук, искусств, языков, труда, профессий, наций и пр. Переход от тоталитаризма к демократии означает децентрализацию власти. Таким образом, понятия стабильности и деструктивности весьма условны и в каждом конкретном случае требуются ценностные координаты, чтобы снять вопрос — хорошо это или плохо с точки зрения безопасности. Примеры — застой, тоталитарный строй в обществе, хроническая болезнь и т.п.

Аксиологический подход в теории национальной безопасности позволяет снять указанные выше тавтологию, двусмысленность и логическую противоречивость других подходов.

Аксиология (от греч. *ἀξία* — ценность) — философская дисциплина, исследующая категорию «ценность», характеристики, структуры и иерархии мира ценностей, способы его познания и его онтологический статус, а также природу и специфику ценностных суждений. Аксиология включает также и изучение ценностных аспектов других философских, а также отдельных научных дисциплин, а в более широком смысле — всего спектра социальной, художественной и религиозной практики, человеческой цивилизации и культуры в целом.

В контексте аксиологического подхода основные понятия теории безопасности можно увязать в логически стройную и последовательно выводимую систему. Эта система такова: ценности (достояние, ресурсы, богатство и т.п.) — ущерб — опасность — безопасность.

Ценность — свойство общественного предмета. С помощью данного понятия в науках о социуме характеризуют социально-историческое значение для общества и личностный смысл для человека определенных предметов и явлений действительности. Понятие ценностей отражает специфические социальные характеристики, свойства объектов (предметов, явлений), вытекающие из их положительной или отрицательной значимости для субъекта, из их способности порождать или удовлетворять материальные и духовные потребности социального субъекта (человека, группы людей, общества и т.д.). Понятия блага, добра и зла, прекрасного и безобразного, выгоды, прибыли, ущерба, потерь, утрат и т. п. теряют смысл вне ценностного (аксиологического) контекста.

Ценности служат важнейшими регуляторами поведения людей, исследовательской деятельности ученых, стремлений политиков и т. п. и всегда носят конкретно-исторический характер. Ценностные ориентации отграничивают значимое, существенное для данного субъекта (человека) от незначимого, несущественного. Эти ориентации выступают самым важным фактором, регулирующим, направляющим деятельность людей.

Основные ценностные ориентации — интересы, мотивы, стимулы и вытекающие из них цели, решения, планы — нельзя адекватно понять вне аксиологического подхода, не учитывая логику процесса деятельности. Процесс деятельности — это и преобразование ценностей (нечто ценное субъект вкладывает, использует, теряет, тратит, чтобы получить другую ценность).

Таким образом, под ценностями в широком смысле следует понимать не только *позитивно* значимые духовные феномены, как это обычно принято в отечественном общественном сознании, но все, что значимо для людей, для появления и удовлетворения их нужд, потребностей (любые вещи, их свойства, отношения, процессы и т.д.). Ценности любого субъекта, в том числе и национальные ценности, могут быть материальными и духовными. Любой позитивной ценности можно противопоставить негативную (антиценность): здоровье — болезнь; работа — паразитирование; альтруизм — эгоизм; коллективизм — индивидуализм; мир — война и т.д.

Важно подчеркнуть, что от субъекта, от его конкретной потребности зависят его ценностные «координаты», т.е. и величина, и «знак» конкретной ценности. Так, например, безусловно позитивными для России национальными ценностями являются обороноспособность страны, боеготовность ее Вооруженных Сил, высокие профессионализм и моральный дух военнослужащих. Но для наших геополитических противников все наоборот. В обыденной жизни ценности чаще понимают не диалектично, распространяя это понятие только на позитивные ценности. Нередко такая позиция встречается и в философских исследованиях.

Первичной целью и главной задачей государственной власти в области обеспечения безопасности является задача сохранить национальные ценности, в том числе и духовные, защитить национальное достояние от ущерба, а вторичной — не упустить законную выгоду (прибыль), что возможно как следствие нелегитимных, незаконных действий конкурентов, противников, мешающих реализации национальных интересов.

**Ущерб** следует понимать как негативное изменение ценностей субъекта (например, национального достояния, ресурсов и т.д. — любых ценностей страны), т.е. изменение, которое отрицательно, негативно влияет на его жизнедеятельность, и потому нежелательно. Близким по смыслу к понятию ущерба является понятие вреда, столь широко используемое в юридической науке, а также понятия убытка, урона, утраты, потери и т.п. Ущербом следует считать и утрату позитивных ценностей, и получение негативных.

Именно ущерб — важнейшее понятие аксиологической теории безопасности. Он может быть нанесен не только материальным, но и духовным ценностям страны — общественной морали, национальной религии, произведениям искусства, национальной культуре, морально-психологическому состоянию народа и армии и т.п.

## МАСТЕР-КЛАСС

Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций

Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России

## МАСТЕР-КЛАСС

Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций

Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России

Ущерб национальному достоянию отдельной страны может быть получен вследствие:

- внешних воздействий со стороны других государств (особенно противников, конкурентов на «мировой арене»), их пособников, агентов влияния внутри страны;
- действий различных субъектов (личностей и коллективов разного рода) внутри страны, особенно в сфере государственной власти, т.е. политики (субъективные факторы — ошибки, непонимание всех последствий деятельности, погоня за личной выгодой, коррупция и т.п.);
- объективных процессов (стихия, отказы техники и пр.)<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Природа наносит ущерб людям через действие космических и земных сил — механических, физических, химических, биологических, геологических и др. Эти силы (факторы) проявляются вне и независимо от сознания, стихийно и поэтому часто именуется «природными стихиями».

Ущерб может быть прямым и косвенным (опосредованным). В обеспечении национальной безопасности первичной и главной задачей является задача **сохранить национальное достояние от прямого ущерба** (убытка, урона, вреда) — утраты позитивно ценного и получения негативно ценного (антиценностей).

Однако не следует забывать и тот факт, что в одном ряду с ущербом стоит и понятие **упущенной выгоды** (прибыли). Именно понятие упущенной выгоды ярко иллюстрирует диалектику взаимоотношения прибыли и ущерба (здесь противоположности «сходятся»).

В своей деятельности любой субъект (от отдельного человека до страны в целом) стремится к выгоде, прибыли, т.е. к увеличению объема и качества позитивных ценностей и к избавлению от негативных, их уменьшению. Развитие страны есть и наращивание ее национального достояния, в том числе в соперничестве с конкурентами на мировой арене. Противники, конкуренты обычно предпринимают законные и незаконные меры, осуществляют воздействия, которые мешают адекватно осознать потребности, формулировать интересы, препятствуют удовлетворению потребностей, адекватному изучению обстановки, постановке и достижению соответствующих потребностям целей, принятию оптимальных решений, планов, их практической реализации, мешают целесообразной организации коллективной деятельности, эффективному управлению и т.д., и т.п. Такие меры в конечном счете снижают результаты и увеличивают затраты в деятельности, что и является **упущенной выгодой или косвенным ущербом**.

Итак, обеспечение безопасности — это, во-первых, предотвращение, минимизация возможного прямого ущерба, в том числе и профилактическими мерами, во-вторых, противодействие нелегитимным помехам в реализации интересов (упущенная выгода как не прямой ущерб вследствие недобросовестной конкуренции, преступных посягательств и т.п.).

Защита интересов относится к проблематике обеспечения безопасности только в контексте рассмотрения упущенной выгоды от аморальных, неправовых, военных и т.п. действий. Ведь интерес — это основная форма осознания нужд, потребностей действовать. Его сущность заключается в обусловленной потребностями ценностной ориентированности субъекта — в стремлении субъекта сохранить (защитить) и преумножить позитивные ценности, избавиться от негативных и т.п. Интересы скорее надо удовлетворять, реализовывать, а не защищать, особенно если это внезапно возникшие, «разовые» (не постоянные, т.е. воспроизводимые) интересы. Для обеспечения безопасности важнее именно непредвиденные, опасности, угрозы.

По своей значимости ущерб может быть классифицирован на безразличный, незначительный, значительный и неприемлемый. Классификация эта весьма условна и зависит от субъекта, ценностям которого наносится ущерб. Так, экономический ущерб в 1000 рублей является значительным для большинства граждан России, незначительным для тех, кто имеет доход более 100 000 рублей в месяц и безразличным для миллиардеров.

В войнах неприемлемым ущербом обычно считается такой уровень поражения экономического потенциала государства, вооруженных сил, военно-промышленных объектов, систем государственного и военного управления, при котором государство теряет возможность продолжать войну или лишается политических и экономических мотивов ее дальнейшего ведения. Он достигается нанесением противнику таких потерь, компенсация которых возможна лишь в отдаленной перспективе.

В свете изложенного выше становится ясно, что критериями опасности (угрозы) в соответствии с аксиологическим подходом должны быть **величина (размер) и вероятность (риск) ущерба**. При этом надо учитывать, что понятие риска иногда трактуют расширительно, включая в него не только вероятность получения ущерба, но и его предполагаемую величину.

Опираясь на изложенное выше понимание ущерба, основные понятия теории национальной безопасности корректнее определять следующим образом.

**Опасность** — потенциальная или реальная возможность получения небезразличного ущерба национальному достоянию (национальным материальным и духовным ценностям). Чем больше величина и вероятность (риск) ущерба, тем больше и опасность.

## МАСТЕР-КЛАСС

Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций

Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России

## МАСТЕР-КЛАСС

Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций

Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России

Такое понимание опасности соответствует общепринятому смыслу этого слова в русском языке: «Опасность — способность причинить какой-либо вред, несчастье; возможность чего-либо опасного, какого-нибудь несчастья, вреда» [Словарь современного русского литературного языка 1959, т. 8, с. 882].

**Национальная безопасность** — защищенность национального достояния (национальных ценностей) от любых видов небезразличного для страны, ее народа ущерба. Конечно, в идеале безопасность обеспечена при нулевых значениях величины или вероятности ущерба. Но в реальности таких комфортных условий практически не бывает. Поэтому в теории безопасности следует использовать понятие порога значимости ущерба.

По нашему мнению, наиболее универсальной и логически обоснованной является именно аксиологическая трактовка понятия национальной безопасности. Через понятия «ценности» и «ущерб» можно корректно определять суть всех видов безопасности — экономической, информационной, экологической, демографической, психологической, военной, государственной, пограничной и т.п. Такой подход также позволяет вводить количественные оценки как уровня опасности, так и эффективности обеспечения безопасности (см. [Поздняков 2010, с. 57–64]).

К сожалению, следует констатировать, что аксиологический подход в теории безопасности, развиваемый автором уже более 20 лет, пока недооценивается разработчиками концептуальных документов по безопасности. И только в «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», принятой в мае 2009 г., впервые использовано понятие ущерба.

Следует все же отметить, что в Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 г. дано по сути аксиологическое определение национальной безопасности. Действительно, в этом документе под национальной безопасностью понимается состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства. Угроза национальной безопасности в Стратегии определяется как прямая или косвенная **возможность нанесения ущерба** конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию Российской Федерации, обороне и безопасности государства. Если подставить в определение национальной безопасности понятие угрозы, то получается по сути аксиологическое определение: национальная безопасность понимается как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних, прямых или косвенных возможностей нанесения ущерба конституционным правам, свободам, качеству и уровню жизни граждан, суверенитету, территориальной целостности и устойчивому развитию Российской Федерации, обороне и безопасности государства. Остается только вместо перечислений использовать обобщающее понятие национальных ценностей — материальных, духовных и других. Ведь от ущерба защищают то, что значимо, ценно.

Таким образом, преимущества аксиологического подхода в теории национальной безопасности заключаются в следующем.

- Устраняются **тавтология, идеологичность и логическая противоречивость** понимания национальной безопасности как защиты интересов. Общепринятое словосочетание «защита интересов» в теории безопасности следует понимать как защиту от помех в реализации интересов. В такой трактовке защита интересов входит в содержание аксиологической трактовки безопасности через понятие упущенной выгоды. Иными словами, аксиологический подход в теории безопасности включает в свое содержание и официальный подход, глубже объясняя его суть.
- Преодолеваются недостатки системно-философского подхода, поскольку они связаны с **неопределенностью ценностных координат** при рассмотрении состояния, свойств, функционирования и развития той социальной системы, о безопасности которой идет речь.
- Самое важное достоинство — основные понятия теории безопасности можно увязать в **логически стройную и последовательно выводимую систему: ценности (достояние, ресурсы, богатство, блага и т.п.) — ущерб (вред, риск) — опасность (угроза) - безопасность.**
- Можно использовать простой и понятный **критерий уровня опасности — вероятный ущерб** (величина ущерба и вероятность его получения, нанесения) или *риск* в широкой его трактовке.
- Можно ввести внятные критерий эффективности деятельности структур (органов) обеспечения безопасности — **предотвращенный ущерб** (эти органы должны снижать величину ущерба и риск (вероятность) его получения).
- Понятийный аппарат продуктивно «работает» во всех видах безопасности — экономической, информационной, психологической, духовной, демографической, военной и т.п. (многие виды безопасности нельзя корректно определять как защиту интересов).
- Можно обоснованнее выявлять и ранжировать задачи в области обеспечения национальной безопасности. Вымирание населения, наркотизация, утрата пахотных земель, снижение обороноспособности (деградация оборонной промышленности, снижение морально-психологического состояния и боеспособности ВС и т.д.) и многие другие процессы — это именно подрыв национальной безопасности.

## МАСТЕР-КЛАСС

Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций

Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России

**МАСТЕР-КЛАСС**

**Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций  
Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России**

**2. Виды национальной безопасности и приоритеты ее обеспечения в современных условиях**

Аксиологический подход позволяет использовать простые, понятные и относительно независимые основания для выделения видов безопасности. Таковыми могут быть:

- разновидности субъектов деятельности, о безопасности которых идет речь (или объектов обеспечения безопасности);
- разновидности ценностей (благ, достояния, ресурсов) субъекта, которые надо защищать от ущерба.

Субъект деятельности (человечество, страна, общество, социальная группа, коллектив, личность и т.п.) действует как единое целое, системно, целесообразно, планомерно, что обеспечивается управлением и общностью ценностей, интересов, целей и т.п. Под ценностями субъекта, как отмечалось выше, правильнее понимать все, что влияет на деятельность субъекта, безразлично ему, значимо для него вследствие появления и удовлетворения его потребностей (интересов). Осознавая потребности и формулируя интересы, изучая и оценивая обстановку, субъект деятельности различает и упорядочивает все (и окружающие объекты, и себя самого, собственные качества, и объект деятельности, и имеющиеся средства, ресурсы, и т.д.) в ценностном аспекте, т.е. в координатах: хорошо — плохо, полезно — вредно, выгодно — невыгодно, желательно — нежелательно, важно — неважно, интересно — неинтересно, добро — зло и т.п. Только на этой основе возможны целеполагание, принятие решений, планирование, оптимизация и т.п.

В зависимости от субъектов деятельности, защищаемых или защищающихся от ущерба, можно выделить следующие основные виды безопасности:

- безопасность личности;
- безопасность коллектива, малой или большой социальной группы;
- безопасность корпорации;
- безопасность нации, этноса;
- безопасность общества;
- безопасность государства как института власти в целом и отдельных его органов;
- безопасность страны;
- безопасность коалиции стран (эту безопасность часто называют коллективной, например, ОДКБ — Организация Договора о коллективной безопасности);
- безопасность человечества.

Применительно к отношению двух и более государств употребляется и понятие «международная безопасность».

Понятие «нация» и прилагательное «национальная ...» в отечественной науке имеет два основных смысла:

- этнический (нация как этап развития этнических образований: род — племя — народность — нация);
- политический (нация как гражданство, как принадлежность к данной стране).

В теории безопасности обычно употребляется второй смысл. Так, Организация объединенных наций — это объединение не этносов, а стран, в том числе и таких полиэтничных, как США.

Под национальной безопасностью, таким образом, понимается безопасность **именно страны со всеми ее слагаемыми** — государством, гражданским обществом, сферами общественной жизни, социальными группами, этносами, отдельными гражданами и т.д. Обеспечение национальной безопасности — это защита всего ценного для страны, народа (национального достояния, богатства, благ) от прямого и опосредованного ущерба вследствие действия противников (конкурентов) и собственных субъектов (ошибки, недостаток знаний, корысть, предательство и пр.), а также технических факторов (аварий, катастроф) и природных стихий.

Ценности страны или национальные ценности можно классифицировать по разным основаниям:

- **по сферам общественной жизни, деятельности** — геополитические; политические; правовые; экономические; научно-технические; социальные; культурные; информационные, экологические, военные и т.п.;
- **с философских позиций** — материальные; духовные (психологические); материально-духовные;
- **по важности** — второстепенные, несущественные, существенные, жизненно-важные, приоритетные, «стратегические», критические;
- **по степени закрытости** — особой важности; совершенно секретные, секретные, ДСП и т.д. (это относится и к сведениям, и к людям, и к объектам, и к территориям, и т.п.);
- **по месту нахождения** — внутри страны; за рубежом;

**МАСТЕР-КЛАСС**

**Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций  
Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России**

## МАСТЕР-КЛАСС

Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций

Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России

- по вовлеченности в деятельность — реальные; потенциальные (возможные);
- с позиций существования — реальные и виртуальные.

Видимо, могут быть предложены и другие основания классификации национальных ценностей, важные для классификации видов национальной безопасности и задач ее обеспечения.

Общепринятому перечню социальных подсистем или сфер общественной жизни и деятельности соответствуют основные виды национальной безопасности:

- экономика, финансы — экономическая, финансовая, энергетическая, продовольственная и т.п. безопасность;
- наука, инженерия, техника, образование — безопасность системы образования, научная, техническая (техногенная), транспортная и т.п. безопасность;
- политика и право — политическая (в том числе государственная) и общественная безопасность;
- социально-бытовая сфера — социальные виды безопасности (демографическая и миграционная безопасность, охрана здоровья и пр.);
- духовная жизнь, культура — духовная (идеологическая, психологическая), культурная и т.п. безопасность;
- информационная сфера (инфраструктура) — информационная (информационно-техническая и информационно-психологическая) безопасность;
- военное дело (вооруженная борьба) — военная (оборонная) безопасность.

Перечень сфер общественной жизни не является полным, поскольку в социальной философии еще не выработан общепринятый критерий их выделения. Поэтому есть виды национальной безопасности, которые выделяются по другим основаниям. Это, например, экологическая безопасность.

Виды безопасности можно выделять и по источникам, факторам нанесения ущерба — пожарная, сейсмическая, радиационная и т.п. безопасность.

В классификации видов безопасности не просто найти место пограничной безопасности. Вполне возможно, что будут найдены убедительные основания выделять пограничную сферу как *особую сферу* общественной жизни и деятельности. Не исключено, что эта сфера деятельности входит в политико-правовую сферу. Решение этого вопроса требует серьезного научного обоснования<sup>2</sup>. По нашему мнению, пограничную безопасность следует понимать как защищенность национальных

<sup>2</sup> Такие исследования проводятся, в том числе и с участием автора.

ценностей от любых видов пограничного ущерба, т.е. ущерба, наносимого через границу страны или в зоне ответственности пограничных органов.

Практически все указанные выше виды безопасности могут считаться и видами национальной безопасности, но при условии, что речь идет **о защите граждан страны и ее главных материальных и духовных ценностей, т.е. ее национального достояния**. Нельзя, например, считать обеспечением национальной безопасности заботу дачника об экологии своего участка. Но борьба за чистоту озера Байкал — это, безусловно, обеспечение национальной безопасности.

Итак, обеспечение **национальной** безопасности во всех ее видах налицо лишь тогда, когда имеет место защита от ущерба национального достояния. В его состав обычно включают:

- население страны (его количество и качество — здоровье, образование, квалификация и т.п.);
- территорию страны (включая примыкающие водные поверхности земли и части воздушной оболочки, соотнесенной с территорией);
- природные (минеральные и биологические) ресурсы территории (в том числе и еще не разведанные и не оцененные полезные ископаемые);
- материальные ресурсы в имуществе — производственные фонды, инфраструктура и транспортные средства, жилой фонд и другие здания, продукция промышленности, сельского хозяйства (в том числе и незаконно вывезенные капиталы);
- интеллектуальные, духовно-материальные ценности — знания, информация, художественные и духовные ценности, созданные и накопленные народами России за все время их культурно-исторического развития. Не следует забывать и о моральных и эстетических ценностях — о патриотизме, национальной гордости, национальном достоинстве, национальном самосознании, морально-психологическом состоянии народа и войск (сил) страны.

Здоровье, образование и квалификация населения (человеческий капитал), информационная инфраструктура страны, плодородные земли (пашня), экологические условия, ресурсы чистой пресной воды, энергоресурсы, особенно углеводороды, научные знания, информационные ресурсы приобретают особую значимость в современных условиях глоба-

## МАСТЕР-КЛАСС

Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций

Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России

## МАСТЕР-КЛАСС

Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций

Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России

лизации. К сожалению, задачи защиты далеко не всех этих ценностей нашли свое отражение в Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года.

Под национальным богатством понимается лишь часть национального достояния государства — **совокупность материальных ценностей**, накопленных и созданных обществом в процессе его жизнедеятельности на данный момент времени.

Оценить количественно и в полной мере национальное достояние России (в отличие от ее национального богатства) не представляется возможным ввиду отсутствия объективных критериев оценки «стоимости» человеческого капитала и продукции интеллектуального труда, тем более духовного и культурно-исторического наследия. Кроме того, невозможно оценить те или иные природные ресурсы, которые не востребованы обществом на данный исторический момент его развития. Нижней границей оценки национального достояния страны является оценка ее национального богатства.

Национальное богатство России оценивается специалистами на сегодняшний день следующим образом (минимально):

- основной капитал (фонды, средства), материальные активы — около 4,5—5 трлн. долл.
- домашнее имущество — около 2 трлн. долл.
- лес — 63 трлн. долл.
- минерально-сырьевая и топливно-энергетическая база — 270 трлн. долл.
- интеллектуальный потенциал — 10 трлн. долл.

В целом получается более 350 трлн. долл.

В России в настоящее время живет около 2% населения планеты, а сосредоточено на ее территории около 35% мировых природных ресурсов (газа, нефти и пр.) и более 50% стратегического сырья. При их суммарной оценке каждый гражданин России оказывается в 3—5 раз богаче американца и в 10—15 раз — любого европейца.

И это при том, что не учтен рост ценности запасов пресной воды. Между тем, по данным ООН, уже сейчас более 1,2 млрд. людей живут в условиях постоянного дефицита пресной воды, около 2 млрд. страдают от него регулярно, а к середине XXI в. численность живущих при постоянной нехватке воды превысит 4 млрд. человек (см. [Вода для людей, вода для жизни... 2003]). Специалисты полагают, что близок глобальный водный кризис и цена воды в будущем может превысить цену нефти.

Россия по ресурсам поверхностных вод занимает ведущее место в мире. Только в уникальном озере Байкал сосредоточено около 1/5 мировых запасов пресной воды и более 4/5 запасов России. При общем объеме 23,6 тыс. км<sup>3</sup> в озере ежегодно воспроизводится около 60 км<sup>3</sup> редкой по чистоте природной воды. Водные ресурсы — важный компонент национального достояния России. Их ценность будет расти в «постнефтяной» период. Поставки воды и производство водоемкой продукции могут стать доминирующим направлением развития российской экономики (см., в частности, [Лужков 2008]).

В материально-технологическом, интеллектуальном и духовном аспекте Россия, пожалуй, единственная страна мира, имеющая все для интенсивного социально-экономического развития. И именно поэтому ее национальным достоянием интересуются столь беспардонно. Так, госсекретари США (М. Олбрайт, К. Райс, Х. Клинтон) неоднократно публично заявляли, что Сибирь — это общечеловеческое достояние.

Ресурсы планеты ограничены. Так, анализ данные о мировых запасах нефти, ее производстве и потреблении, позволяет говорить о том, что доказанных мировых запасов нефти хватит еще примерно на 30 лет. При этом делается предположение, что потребление нефти в мире не возрастет за эти годы. С учетом роста потребления нефти в мире, скажем, на 5% ежегодно, имеющихся на сегодня запасов нефти хватит только на 15 лет. Однако остается не известной величина общих мировых запасов нефти, включая и не разведанные. С другой стороны, быстрота истощения запасов нефти будет зависеть еще и от объема потребления данного топлива [Запасы, производство и потребление нефти... 2007].

В.В. Путин 8 февраля 2008 г. в своем выступлении на расширенном заседании Государственного совета «О стратегии развития России до 2020 года» подчеркнул: «Разворачивается ожесточенная борьба за ресурсы. И во многих конфликтах, внешнеполитических акциях, дипломатических демаршах «пахнет» газом и нефтью. В этом контексте понятен растущий интерес внешнего мира к России и Евразии в целом. Да, действительно, Бог не обидел нас природными богатствами. Как результат — нам всё чаще приходится сталкиваться с рецидивами политики сдерживания. Но за всем этим, по большому счёту, зачастую стоит стремление навязать нам нечестную конкуренцию и обеспечить себе доступ к нашим ресурсам» [Путин 2008].

В конце 2006 г. на конференции НАТО в Риге американский сенатор-республиканец Ричард Лугар (известный «специалист» по России) обсуждал понятие энергетической войны и предложил **приравнять к военным действиям подорыв энергетической безопасности**. Законопроект под названием «Акт об энергетической безопасности», внесенный Р. Лугаром, был принят к рассмотрению Сенатом США. Этот акт предусматривал использование военной силы США и НАТО для ликвидации так называемых энергетических угроз. Даже в тех случаях, когда в них нет ни малейшего намека на угрозы военные. То, что именно Россию обвиняют в числе первых в подрыве энергетической безопасности Запада, даже в энергетическом шантаже, известно всем.

Поэтому отнюдь не исключено, что США и НАТО в будущем могут использовать в борьбе за доступ к нашим ресурсам и военную силу, как это было сделано в борьбе за нефть Ирака и Ливии. В Стратегии национальной безопасности США, одобренной американским Конгрессом в марте 2005 г., была четко прописана цель геополитической и военной стратегии Ва-

## МАСТЕР-КЛАСС

Позднкков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций

Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России

**МАСТЕР-КЛАСС****Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций****Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России**

шингтона на ближайшие годы — «обеспечить безопасный доступ к ключевым районам мира, стратегическим коммуникациям и глобальным ресурсам» [*The National Defense Strategy of the United States of America... 2005*]. И не случайно в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года отмечается, что внимание международной политики на долгосрочную перспективу будет сосредоточено на обладании источниками энергоресурсов, в том числе на Ближнем Востоке, на шельфе Баренцева моря и в других районах Арктики, в бассейне Каспийского моря и в Центральной Азии.

В Стратегии подчеркивается, что «в условиях конкурентной борьбы за ресурсы не исключены решения возникающих проблем с применением военной силы — может быть нарушен сложившийся баланс сил вблизи границ Российской Федерации и границ ее союзников», что на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации «негативное влияние будут оказывать вероятные рецидивы односторонних силовых подходов в международных отношениях, противоречия между основными участниками мировой политики, угроза распространения оружия массового уничтожения и его попадания в руки террористов, а также совершенствование форм противоправной деятельности в кибернетической и биологической областях, в сфере высоких технологий. Усилится глобальное информационное противоборство, возрастут угрозы стабильности индустриальных и развивающихся стран мира, их социально-экономическому развитию и демократическим институтам. Получат развитие националистические настроения, ксенофобия, сепаратизм и насильственный экстремизм, в том числе под лозунгами религиозного радикализма. Обострятся мировая демографическая ситуация и проблемы окружающей природной среды, возрастут угрозы, связанные с неконтролируемой и незаконной миграцией, наркоторговлей и торговлей людьми, другими формами транснациональной организованной преступности. Вероятно распространение эпидемий, вызываемых новыми, неизвестными ранее вирусами. Более ощутимым станет дефицит пресной воды».

Возрастет риск увеличения числа государств — обладателей ядерного оружия. Возможности поддержания глобальной и региональной стабильности существенно сузятся при размещении в Европе элементов глобальной системы противоракетной обороны Соединенных Штатов Америки.

Последствия мировых финансово-экономических кризисов могут стать сопоставимыми по совокупному ущербу с масштабным применением военной силы.

Такая оценка обстановки позволяет определить приоритеты в области обеспечения национальной безопасности. В Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 г. основными приоритетами национальной безопасности определены национальная оборона, государственная и общественная безопасность.

**3. Система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации**

Повышенная актуальность изучения системы обеспечения государственной безопасности обусловлена тем, что системность — основной путь повышения эффективности деятельности по обеспечению безопасности. Успешное реформирование и совершенствование этой системы возможно только на основе научных знаний о ее составе, структуре и функциях.

В Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 г. (ст. 6) даны следующие определения: «"Система обеспечения национальной безопасности" — силы и средства обеспечения национальной безопасности»; «силы обеспечения национальной безопасности» — Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства Российской Федерации; «средства обеспечения национальной безопасности» — технологии, а также технические, программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы, используемые в системе обеспечения национальной безопасности для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению».

Научный анализ этих формулировок Стратегии выводит на размышления над следующими вопросами.

Почему объекты обеспечения национальной безопасности не входят в рассматриваемую систему? Ведь обеспечение национальной безопасности — это деятельность, а ее структура включает и объекты [*Поздняков 2008*]. Поэтому состав и структура рассматриваемой системы должны включать и объекты обеспечения безопасности.

Почему системы вооружения, военная и специальная техника, комплексы технической разведки прямо не указаны? Ведь это основные средства силовых органов — ВС, ФСБ, СВР, МЧС и т.д., которые непосредственно отвечают за национальную безопасность? Но самое важное — сами силовые органы являются основными средствами государства в обеспечении безопасности и представляют собой системы «люди-техника». Эти системы (их часто называют антропотехническими) чаще всего и считают средствами властных органов государства.

Почему не указаны международные организации обеспечения безопасности? Ведь их реально используют как средства обеспечения национальной безопасности, что прямо сказано в статьях 13—18 Стратегии. Как известно, ООН имеет право по решению Совета Безопасности применять против агрессора даже войска.

Далее. Следует ли различать условия функционирования системы обеспечения безопасности и применяемые средства? Скажем, правовые нормы — это условия, или средства?

Из приведенных вопросов ясно, что понятия объекта, средств и условий обеспечения безопасности не так просто раз-

**МАСТЕР-КЛАСС****Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций****Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России**

## МАСТЕР-КЛАСС

Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций

Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России

граничить. Достаточно четко это можно сделать в опоре на методологию системно-деятельностного подхода. Этот подход позволяет дать именно системное представление деятельности по обеспечению безопасности.

Любая система (от греч. — составленное из частей, соединенное) имеет состав, структуру и функции. Она может быть частью, подсистемой более масштабной системы (метасистемы). Метасистема является частью окружающей систему среды — внешней для системы объективной реальности, более или менее значимой для нее. Применительно к изучаемой системе в ее окружающей среде (и метасистеме) важно различать условия и факторы. Условие — необходимый элемент окружающей среды, без наличия которого бывает даже невозможно существование системы. Однако этот элемент *в данное время не меняется* и не проявляет себя, в отличие от фактора — изменяющегося и действующего элемента окружения. Фактор, в отличие от условия, изменяет систему, причиняет ей существенные следствия. Понятно, что условие может стать фактором, а фактор превратиться в условие.

Исследование любой системы включает пять последовательных этапов [Поздняков 2008, раздел 1].

**Первый этап** — системно-компонентный подход (анализ). На этом этапе выделяется и изучается **состав** системы, формируется перечень, спецификация ее элементов (подсистем). Состав системы вычленяется в опоре на соответствующие основания выделения (разграничения) составных элементов. Завершается этап обоснованием полноты и достаточности состава. Этот этап, как и все последующие, осуществляется **в двух аспектах — внешнем и внутреннем**. Сначала выявляется состав метасистемы, частью которой является изучаемая (внешний аспект), затем анализируется собственно состав изучаемой системы (внутренний аспект).

**Второй этап** — системно-структурный подход (анализ). В опоре на результаты анализа состава системы на этом этапе выявляется и изучается **структура** системы, т.е. конфигурация (способ, форма, порядок) **взаимосвязи** элементов в системе. Типы структур разнообразны — иерархическая, линейная, кольцевая и др. И этот этап имеет два аспекта — внешний (связи изучаемой системы с метасистемой) и внутренний (связи элементов или подсистем внутри системы).

**Третий этап** — системно-функциональный подход (анализ). На этом этапе на основе результатов двух предыдущих этапов выявляется и анализируется стабильная (устойчивая) динамика системы, т.е. ее функционирование, под которым понимается устойчивая (для некоторых систем и целесообразная) циркуляция (обмен) веществ, энергии, информации как внутри системы, так и системы с метасистемой. Для этого выявляются функции всех элементов. Функция — выполняемая элементом (или системой) работа (преобразование) как часть функционального процесса в системе (метасистеме).

**Четвертый этап** — системно-эволюционный (исторический) подход (анализ). Данный этап базируется на результатах предыдущих и направлен на изучение необратимых (не функциональных, а именно эволюционных) процессов в системе, т.е. на выявление изменений (плавных или скачкообразных) состава, структуры, функционирования изучаемой системы (в разных сочетаниях), а также состава, структуры и функционирования метасистемы, включающей изучаемую.

На этом этапе важно выявить предпочтительные (обусловленные закономерностями, устойчивыми факторами и т.д.) направления изменений системы (ее эволюции), т.е. тенденции развития системы.

**Пятый этап** — системный синтез, суть которого заключается в объединении и обобщении результатов предыдущих аналитических этапов и выявлении системных качеств (неаддитивности, эмерджентности системы). Этот заключительный этап предполагает рассмотрение объекта как целостного феномена. Характеристики последнего отнюдь не сводятся к сумме характеристик компонентов (военно-политических сил и отношений между ними), ибо связь (интеграция, синтез) порождает новое качество, которое характеризует итог всех взаимодействий, систему в целом. При всех частных противоречиях, разнонаправленных целях и действиях подсистем сложноорганизованной системы складывается конкретный баланс интересов, баланс сил, создающий некое устойчивое качество или устойчивую динамику системы в целом.

С позиций системного подхода состав и структура деятельности по обеспечению безопасности включают связанные **между собой субъекты, объекты, средства, функционирующие в определенной социальной, природной и технической окружающей среде**.

Субъектами деятельности по обеспечению национальной безопасности являются Президент Российской Федерации и формируемый и возглавляемый им Совет Безопасности, а также в пределах своей компетенции Правительство Российской Федерации, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления. На этих субъектов в соответствии с Федеральным законом «О безопасности» [Федеральный закон «О безопасности» 2010] непосредственно возложена ответственность за обеспечение национальной безопасности, определены приоритеты и полномочия в этой сфере. В соответствии со Стратегией национальной безопасности до 2020 года одним из приоритетов является обеспечение государственной безопасности.

Что касается Федеральных министерств, служб и агентств, то функции обеспечения национальной безопасности отнесены к компетенции, в первую очередь, тех из них, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации. Это:

- Министерство внутренних дел Российской Федерации;
- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

## МАСТЕР-КЛАСС

Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций

Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России

МАСТЕР-КЛАСС

Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций  
Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России

- Министерство иностранных дел Российской Федерации;
- Министерство обороны Российской Федерации;
- Министерство юстиции Российской Федерации;
- Служба внешней разведки Российской Федерации (федеральная служба);
- Федеральная служба безопасности Российской Федерации
- Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков;
- Федеральная служба охраны Российской Федерации ;
- Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (федеральное агентство);
- Федеральная служба по финансовому мониторингу.

В теории национальной безопасности выделяют и негосударственную систему ее обеспечения. В ее состав включают в качестве субъектов граждан, общественные объединения, иные негосударственные организации, которые содействуют государственным органам в обеспечении национальной безопасности [Общая теория национальной безопасности 2002, с. 155]. В Федеральном законе «О безопасности» зафиксировано: «Граждане и общественные объединения участвуют в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности» [Федеральный закон «О безопасности» 2010].

Основным объектом обеспечения национальной безопасности является национальное достояние, основные материальные и духовные ценности страны. Они рассмотрены выше.

В политической и военной деятельности возможны не только субъектно-объектные и контрсубъектные взаимодействия. Так, вооруженный конфликт — это вооруженная борьба, в которой друг другу противостоят по меньшей мере два активных контрсубъекта. Один из них может являться целенаправленно активной стороной (актором) и субъектом развязывания конфликта, а другой объектом — жертвой агрессии. Но могут оба действовать в конфликте столь симметрично, что различить агрессора и жертву невозможно. Из этого примера ясно, что в ряде случаев объект обеспечения безопасности одновременно является и субъектом данной деятельности, и источником угрозы для другого объект-субъекта.

Средством деятельности может быть любая естественная материальная система, но измененная, преобразованная человеческой деятельностью (хотя бы в плане ее естественных связей, так сказать, «вырванная» из природы). Если эта система преобразована коренным качественным образом, то можно говорить о технике.

Под средствами деятельности по обеспечению безопасности следует понимать в основном именно **технику** — искусственные средства человеческой деятельности, специально создаваемые и применяемые в целях повышения ее полезности (эффективности и экономичности).

Однако отличие средства от любой другой материальной системы чисто функциональное, поэтому средствами обеспечения безопасности могут быть и люди (подчиненные), и системы «человек-техника» (социотехнические системы). В политической и военной деятельности основными средствами являются, как правило, именно социотехнические системы, т.е. система «люди — техника». Вооруженные силы (армия), спецслужбы — характерный пример таких систем. Причем силовые органы могут являться и средством, и объектом обеспечения национальной безопасности. Отметим также, что весьма часто термин «средство» употребляется в расширительном, метафорическом смысле, т.е. средством могут называть и метод, способ деятельности, и технологию.

С позиций системного подхода система обеспечения национальной безопасности имеет следующую структуру вид (рис. 1):

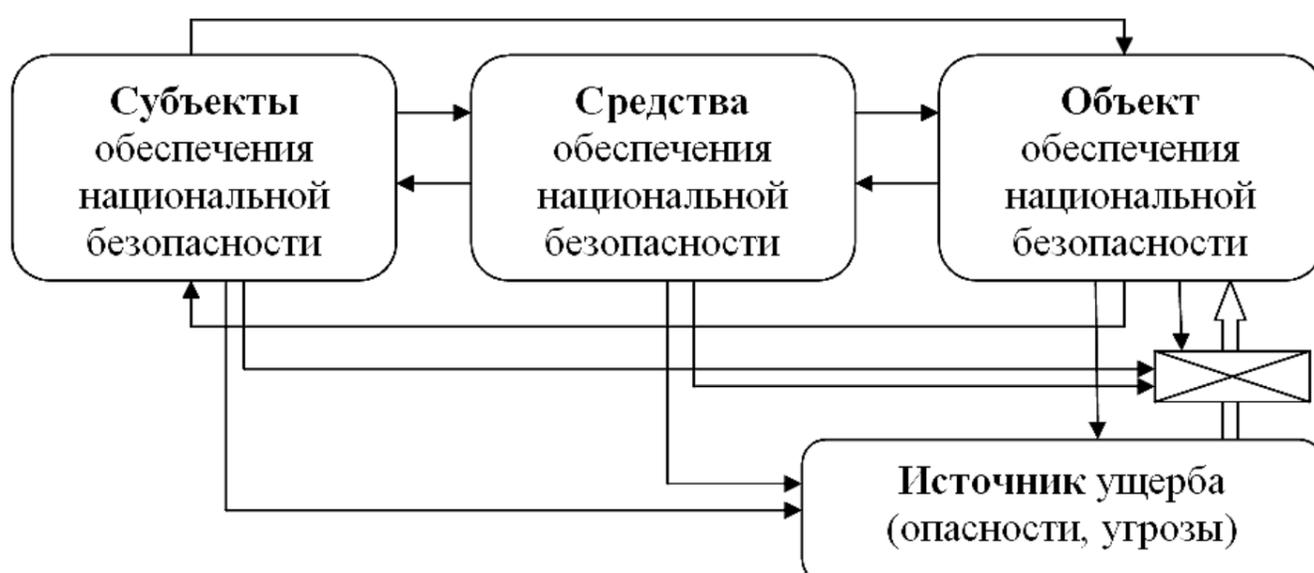


Рис. 1. Система обеспечения национальной безопасности

МАСТЕР-КЛАСС

**МАСТЕР-КЛАСС**

**Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций**

**Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России**

Представление о наиболее значимых основных компонентах системы обеспечения национальной безопасности дают статьи 97, 98, 102—105 Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года:

- статья 97: «Государственная политика Российской Федерации в области национальной безопасности обеспечивается согласованными действиями всех элементов системы обеспечения национальной безопасности при координирующей роли Совета Безопасности Российской Федерации»;
- статья 98: «Реализация настоящей Стратегии обеспечивается за счет консолидации усилий и ресурсов органов государственной власти, институтов гражданского общества»;
- статья 105: «Комплексные проблемы обеспечения национальной безопасности могут рассматриваться на совместных заседаниях Совета Безопасности Российской Федерации, Государственного совета Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации с участием иных совещательных и консультативных органов, созданных для обеспечения конституционных полномочий Президента Российской Федерации».

Система обеспечения национальной безопасности может быть рассмотрена и в аспекте выделения обязательных функциональных подсистем. С точки зрения теории безопасности система обеспечения национальной безопасности должна включать в свой состав следующие функциональные подсистемы:

подсистему исследований и прогнозирования в области национальной безопасности (источников ущерба, всех внутренних подсистем, условий и факторов, значимых для обеспечения национальной безопасности);

- подсистему мониторинга (постоянного слежения за выявленными источниками ущерба и их действиями);
- подсистему профилактики (занимается предотвращением действий источников ущерба, повышением устойчивости объектов защиты, превентивными мерами против потенциальных источников ущерба и т.п.);
- подсистема отражения, активного противодействия (минимизация ущерба от уже действующего источника);
- подсистема минимизации последствий действия источника ущерба и побочных последствий противодействия ему (минимизации побочного и отдаленного ущерба, возникающего после окончания действия источника).

Под функцией понимается выполняемая элементом (или системой) работа (задача) как часть функционального процесса в системе (метасистеме).

В Федеральном законе «О безопасности» (глава 2) определены полномочия федеральных органов государственной власти, функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности [Федеральный закон «О безопасности» 2010]. Статья 3 Закона дает содержание деятельности по обеспечению безопасности. Эта деятельность включает:

- 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- 3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- 4) разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- 5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- 6) разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;
- 7) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- 8) координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;
- 9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
- 10) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;
- 11) осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Все эти функции могут быть поручены и специализированным подсистемам (органам).

С точки зрения социально-философской теории функциональные задачи обеспечения национальной безопасности

**МАСТЕР-КЛАСС**

**Позднков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций**

**Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России**

## МАСТЕР-КЛАСС

Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций  
Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России

можно разделить на следующие группы, соответствующие сферам общественной жизни:

- политико-дипломатические;
- правовые;
- финансово-экономические;
- научно-технические;
- социально-политические, социально-гуманитарные;
- духовно-культурные, информационно-психологические;
- военные;
- специальные.

Функциональные задачи органов, обеспечивающих национальную безопасность, можно рассматривать и в контексте общепринятых функций любой системы безопасности, которые были приведены ранее. В этой связи **полный функционал** этих органов должен включать: проведение научных исследований в области обеспечения безопасности; прогнозирование угроз, опасностей (действий, чреватых ущербом государству); мониторинг и как можно более раннее выявление подготовки таких действий; упреждение наиболее вероятных и опасных действий противника; подготовка и проведение профилактических мер обеспечения безопасности; активное противодействие нанесению ущерба национальному достоянию, максимальное снижение этого ущерба; устранение (минимизация) последствий нанесенного ущерба и собственных действий по отражению угроз.

Функции системы обеспечения государственной безопасности можно классифицировать и по видам ущерба: минимизация величины и вероятности **прямого ущерба национальному достоянию России**; минимизация величины и вероятности **опосредованного** ущерба (или **упущенной выгоды**) вследствие незаконных помех реализации законных интересов России.

Статья 4 Федерального закона «О безопасности» раскрывает наиболее важные функциональные задачи государственной политики РФ в области обеспечения безопасности: «Государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер» [ *Федеральный закон «О безопасности» 2010*].

С научной точки зрения полный перечень политических задач обеспечения национальной безопасности РФ таков:

- официальное определение основных источников и факторов нанесения ущерба стране, утверждение соответствующих направлений (задач) обеспечения национальной безопасности, ответственности за их решение.
- создание и развитие системы обеспечения национальной безопасности и ее основных подсистем;
- нормативное правовое регулирование обеспечения национальной безопасности;
- принятие решений по статусу и штатам структур обеспечения национальной безопасности;
- вменение в обязанности соответствующих должностных лиц соответствующих положений по обеспечению национальной безопасности;
- принятие решений по созданию и развитию системы подготовки кадров специалистов по обеспечению национальной безопасности;
- принятие решений по технической оснащенности, порядку и объемам финансирования структур обеспечения национальной безопасности.

Развитию технических средств обеспечения национальной безопасности РФ уделяется первостепенное внимание. В статьях 40—43 Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года говорится: «...Совершенствуется научно-техническая поддержка правоохранительной деятельности, принимаются на вооружение перспективные специальные средства и техника.. Решение задач обеспечения безопасности государственной границы Российской Федерации достигается за счет создания высокотехнологичных и многофункциональных пограничных комплексов... Обеспечение национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях достигается путем совершенствования и развития единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в том числе территориальных и функциональных сегментов), ее интеграции с аналогичными зарубежными системами... внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения в местах их массового пребывания...».

Приоритеты современной технической политики в сфере обеспечения национальной безопасности должны вытекать из объективных закономерностей развития техники. **Лишь приоритетное финансирование и организационная поддержка закономерного хода научно-технического прогресса позволяют иметь на оснащении органов обеспечения безопасности самые передовые и эффективные технические системы.** Иначе отставания в уровне технического оснащения этих органов не избежать.

## МАСТЕР-КЛАСС

Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций  
Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России

## МАСТЕР-КЛАСС

Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций

Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России

При этом важно понимать, что **развитие любой техники подчинено общим закономерностям технического прогресса**. Эти закономерности обусловлены действием **объективного закона повышения полезности труда (деятельности), т.е. повышения экономичности и эффективности труда**. В соответствии с ним цель и смысл развития и применения технических средств в любой деятельности, в том числе и в обеспечении национальной безопасности, заключается в росте ее результатов и снижении затрат на их получение, т.е. в росте коэффициента полезности деятельности (КПД), понимаемого как отношение результатов к затратам. Таков, на наш взгляд, **исходный закон технического прогресса**, определяющий его целенаправленность в любой социальной системе.

С позиций системно-деятельностного подхода можно выделить следующие группы общих, существенных путей технического прогресса или его закономерностей, стихийная или сознательная реализация которых и ведет к росту КПД:

- **базовые**, заключающиеся в поэтапном освоении в технике важнейших компонентов мироздания (освоение веществ, материалов — энергии (энергетизация) — информации (информатизация));
- **системо-технические**, т.е. основанные на использовании системного эффекта и системных свойств техники (комплексирование, специализация, адаптация);
- **антропо-технические**, связанные с преобразованиями в системе «человек — техника» (автоматизация, роботизация, «приближение» к конечному пользователю);
- **естественно-технические**, основанные на расширении диапазона пространственно-временных параметров техники (миниатюризация и гигантизация, увеличение быстродействия и освоение сверхмедленных процессов), использовании более высоких форм организации и движения материи;
- **социо-технические**, отражающие существенное воздействие на развитие техники со стороны экономики, политики, науки, права и других сфер общественной жизни.

**Общая логика технического прогресса — совокупный результат взаимодействия указанных выше закономерностей.** Технический прогресс «нелинеен» и представляет собой совокупность, сплетение, «синергию» закономерностей (направлений, «сюжетных линий», потоков), взаимодействие которых определяет наиболее крупные скачки в его ходе, т.е. общетехнические революции. Каждая из этих линий и есть специфический, но продуктивный путь, способ борьбы за повышение коэффициента полезности деятельности, осуществляемой с помощью техники, т.е. особая закономерность технического прогресса. Реализуется каждая из этих закономерностей на протяжении всей истории техники, чередуя эволюционные этапы и скачки (локальные технические революции). Последние могут быть вызваны как влиянием общественных потребностей, так и собственно технических потребностей, т.е. «заказом» других, смежных закономерностей (линий) технического развития (внутренняя логика технического прогресса).

Только в контексте всех этих закономерностей можно понять подлинную роль и место информатизации как одной из них, но наиболее продуктивной с точки зрения роста КПД, следовательно, наиболее важной в настоящее время.

Именно взаимодействие закономерностей давало на определенных этапах истории качественные скачки: от орудий к механизмам, затем к машинам, и в настоящее время — к информатизированным автоматизированным адаптивным техническим комплексам.

Первый этап технического прогресса охватывает период истории от появления человека и вплоть до становления мануфактурного производства. Это **этап орудий**. Именно орудия доминировали в производстве и определяли его лицо. Орудия развивались через овладение новыми материалами, специализацию и, самое важное, комплексирование. Появлялись все более сложные орудия — настоящие технические системы.

Второй этап — **этап механизмов**. Под механизмом следует понимать достаточно сложное механическое устройство (систему), работа которого основывается на относительном перемещении частей. Динамизм конструкции есть новое качество, которое можно считать достаточным основанием для выделения механизмов в особый вид техники и этап технического прогресса. Высшим достижением этого этапа, расширявшего в основном телесные возможности людей, стало появление станков, т.е. сложных механизмов, приводимых в действие либо самим человеком, либо животными, либо водяными колесами, ветряками и т.п. Полагать станки (механизмы) лишь сложными, комбинированными орудиями недостаточно.

Эффективность механизмов обусловила массовое их применение, а усложнение ярко показало, что узким звеном в системе «человек — механизм» являются энергетические возможности человека. Наступила эпоха преимущественного развития двигателей и освоения энергии природы. Комплексирование двигателей с механизмами и породило *машины*, широкое распространение которых составило сущность промышленного переворота XVIII в. И если до этого основным параметром техники, определяющим ее эффективность и экономичность, была прочность, то теперь на передовые позиции вышла мощность.

Этап господства энергии и машин в производстве продолжался вплоть до середины XX в. Но с этого времени начался новый перелом в техническом прогрессе, положивший начало **этапу АИАТК — автоматизированных информатизированных адаптивных технических комплексов (систем), т.е. современному этапу**. Главным фактором, положившим ему начало, стал бурный прогресс информационной техники — средств ввода и вывода (сбора и представле-

## МАСТЕР-КЛАСС

Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций

Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России

**МАСТЕР-КЛАСС****Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций****Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России**

ния), передачи, хранения и особенно обработки информации. Синтез этих средств с машинами и дал техническому прогрессу коренной качественный скачок, значительно стимулировал реализацию всех его закономерностей.

**Сущность информатизации** заключается в создании и внедрении во все сферы деятельности новой информационной техники и технологии с целью преодоления количественных и качественных ограничений возможностей нервной системы и органов коммуникации людей, повышения эффективности и экономичности деятельности (роста КПД). Как и любое другое достижение науки и техники информатизация может быть использована в антигуманных целях, имеет и негативные последствия. Но она является логически и исторически необходимым, а теперь и наиболее полезным средством прогресса деятельности людей.

Содержание информатизации охватывает развитие и внедрение искусственных (технических) средств и способов получения (ввода), передачи, хранения, обработки и представления (вывода) информации и не сводится, как это часто считают, к компьютеризации. Последняя есть лишь главный, определяющий и системообразующий компонент современного этапа информатизации.

Любая страна стоит перед выбором — либо осуществлять информатизацию (компьютеризацию), требующую сотен миллиардов долл. (причем полезный эффект от этих затрат проявится не сразу), либо скатываться на обочину научно-технического прогресса и цивилизации.

Этапы развития техники силовых органов государства соответствуют общей логике технического прогресса: орудийная военная техника — военные механизмы — военные машины — автоматизированные информатизированные адаптивные технические комплексы.

В информатизации, а не автоматизации, заключается наиболее существенная черта современной военно-технической революции, но в ее содержании необходимо выделять и такие важные компоненты как комплексирование, автоматизацию, адаптацию и миниатюризацию военной техники. Наряду с информатизацией они должны находиться в центре внимания современной военно-технической политики. Причем именно информатизация открыла простор реализации этих закономерностей.

В настоящее время информатизация является базой для прогрессирующего комплексирования военной техники. На основе информационных взаимодействий создаются и принимаются на вооружение военно-технические комплексы различных масштабов и назначения, усиливается интеграция подсистем у давно существующих видов военной техники (танков, кораблей, самолетов и т.п.). Это дает существенный рост их боевой эффективности. Перспективы автоматизации и роботизации во всех их видах также определяются успехами информатики.

Гибкая динамическая адаптация, позволяющая обеспечить оптимальный режим функционирования военной техники в переменных условиях, просто невозможна без развитых информационно-управляющих систем. Миниатюризация военной техники обусловлена ростом точности, следовательно, уменьшением потребной мощности средств поражения, использованием микроэлектроники.

Важнейшими тенденциями информатизации военной техники являются:

- прогрессирующий переход на компьютерные (цифровые) методы и средства;
- все более тесная интеграция существующих систем вплоть до образования единой информационной инфраструктуры силовых органов (вооруженных сил, внутренних войск и т.д.);
- расширение сферы использования информационной техники, технизация все большего числа информационных процессов в военной сфере;
- глобализация информационных комплексов военного назначения;
- существенный рост зависимости хода и исхода боя, операции, войны от уровня военной информатики, от информационного превосходства и др.

Информатизация и переход к информационному обществу имеют исключительно важное значение для обеспечения национальной безопасности нашей страны (особенно для обеспечения государственной и военной безопасности).

Основные тенденции информатизации военной деятельности:

- быстрое расширение областей использования информационной техники, возможностей технизации, автоматизации информационных процессов в военной деятельности;
- переход на компьютерные (цифровые) технологии (методы, средства) практически всей информационной техники, используемой силовыми органами (дегитизация);
- интеграция (комплексирование) информационной техники вплоть до создания единой информационной инфраструктуры силового ведомства;
- превращение информационного превосходства в один из решающих факторов эффективности военной деятельности;

**МАСТЕР-КЛАСС****Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций****Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России**

МАСТЕР-КЛАСС

Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций  
Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России

— радикальное обострение проблем охраны информационной границы государства.

В Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года информатизации систем обеспечения безопасности уделено достаточное внимание:

«108. Для развития системы распределенных ситуационных центров в среднесрочной перспективе потребуется преодолеть технологическое отставание в важнейших областях информатизации, телекоммуникаций и связи, определяющих состояние национальной безопасности, разработать и внедрить технологии информационной безопасности в системах государственного и военного управления, системах управления экологически опасными производствами и критически важными объектами, а также обеспечить условия для гармонизации национальной информационной инфраструктуры с глобальными информационными сетями и системами.

109. Угрозы информационной безопасности в ходе реализации настоящей Стратегии предотвращаются за счет совершенствования безопасности функционирования информационных и телекоммуникационных систем критически важных объектов инфраструктуры и объектов повышенной опасности в Российской Федерации, повышения уровня защищенности корпоративных и индивидуальных информационных систем, создания единой системы информационно-телекоммуникационной поддержки нужд системы обеспечения национальной безопасности».

Выводы

Аксиологический подход в теории безопасности, особенно сформулированный на его основе понятийный аппарат, является эффективным методологическим средством анализа основных проблем, задач и перспектив обеспечения национальной безопасности России.

В соответствии с аксиологическим подходом, национальная **безопасность** есть защищенность национального достоинства, главных материальных и духовных ценностей страны (народа, нации) от получения небезразличного для страны (ее народа) прямого и опосредованного ущерба.

Профессиональная задача специалистов по обеспечению национальной безопасности — предотвращение и снижение ущерба национальному достоянию из всех возможных источников.

Наиболее существенный ущерб национальной безопасности РФ в перспективе могут нанести США и НАТО, стремящиеся взять под свой контроль природные ресурсы мира, особенно нефть и газ. В последние годы со стороны США и НАТО наблюдается почти ничем не сдерживаемое, применение силы в международных делах. Для свержения законных правительств все шире используется и так называемая «мягкая сила», политические операции с привлечением всех ресурсов или «цветные революции».

Система обеспечения национальной безопасности включает в свой состав субъекты (силы), объекты, средства обеспечения безопасности и источники угроз. Субъектами деятельности по обеспечению национальной безопасности являются Президент Российской Федерации и формируемый и возглавляемый им Совет Безопасности, а также в пределах своей компетенции Правительство Российской Федерации, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов. Основным объектом обеспечения национальной безопасности является национальное достояние страны.

Основные функциональные задачи органов, обеспечивающих национальную безопасность, таковы: проведение научных исследований в области обеспечения безопасности; прогнозирование угроз, опасностей (действий, чреватых ущербом); мониторинг и как можно более раннее выявление подготовки таких действий; упреждение наиболее вероятных и опасных действий противника; подготовка и проведение профилактических мер обеспечения безопасности; активное противодействие нанесению ущерба стране, максимальное снижение этого ущерба; устранение (минимизация) последствий нанесенного противником ущерба и собственных действий по отражению угроз.

Научно-технический прогресс играет теперь все более важную роль в политике государств по обеспечению безопасности. Достижения современного научно-технического прогресса привели и приводят к коренным переменам в техническом оснащении силовых органов, к быстрому развитию средств обеспечения национальной безопасности.

В определении этих приоритетов в развитии технических систем обеспечения безопасности на перспективу необходимо ориентироваться на закономерности научно-технического прогресса — информатизацию, комплексирование, автоматизацию, адаптацию техники и др. И нет особой натяжки в высказываниях зарубежных авторов о том, что компьютер стал стратегическим оружием. Эффективность компьютеризации силовых ведомств определяется теперь не столько уровнем технических средств, сколько уровнем программного обеспечения.

ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

1. Федеральный закон «О безопасности» 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ. [Электронный ресурс]. Режим доступа : <http://www.scrf.gov.ru>
2. Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 г. (утв. Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. N 537). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.scrf.gov.ru>
1. Federal'nyi zakon «O bezopasnosti» 28 dekabrya 2010 g. N 390-FZ// URL: <http://www.scrf.gov.ru>
2. Strategiya natsional'noi bezopasnosti RF do 2020 g.( utv. Prezidentom Rossiiskoi Federatsii 12 maya 2009 g. N 537). URL: <http://www.scrf.gov.ru>

МАСТЕР-КЛАСС

Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций  
Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России

МАСТЕР-КЛАСС

Поздняков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций  
Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России

3. Вода для людей, вода для жизни. Доклад ООН о состоянии водных ресурсов мира. UNESCO / ВЕСЬ МИР, 2003. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://unesdoc.unesco.org/images/0012/001295/129556r.pdf>
4. Путин В.В. О стратегии развития России до 2020 года. Выступление на расширенном заседании Государственного совета 8 февраля, 2008 года // Президент России. Официальный сайт. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://archive.kremlin.ru/text/appears/2008/02/159528.shtml>
5. Актуальные социально-политические проблемы национальной безопасности: учебное пособие. М.: ВАГШ, 2007.
6. Запасы, производство и потребление нефти по странам мира // e-report.ru. Мировая экономика. 2007. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.ereport.ru/articles/commod/oilcount.htm>
7. Лужков Ю.М. Вода и мир. М.: Московские учебники, 2008.
8. Общая теория национальной безопасности. М.: РАГС, 2002.
9. Поздняков А.И. Критерии оценки эффективности обеспечения национальной безопасности // Аналитический вестник Совета Федерации Федерального Собрания РФ. 2010. № 17(403). С. 57–64.
10. Поздняков А.И. Система основных понятий теории национальной безопасности с позиций ценностного (аксиологического) подхода // Безопасность России в XXI веке. М.: РИЦ ИСПИ РАН, 2006.
11. Поздняков А.И. Системно-деятельностный подход в военно-научных исследованиях: монография. М.: ВАГШ, 2008.
12. Словарь современного русского литературного языка / Под ред. Л.С. Ковтун, И.Н. Шмелёва.-М. — Л.: АН СССР, 1959.
13. The National Defense Strategy of the United States of America. Department of Defense. March 2005. URL: <http://www.defense.gov/news/mar2005/d20050318nds1.pdf>

**BASIS OF THE THEORY OF NATIONAL SECURITY. LECTURE COURSE**  
**1<sup>st</sup> LECTURE. THE CONCEPTUAL BASIS OF THE NATIONAL SECURITY OF RUSSIA**

Alexander I. Pozdnyakov, Doctor of Philosophy, Professor, Honoured Worker of Science, Professor at the National Security Department of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation  
E-mail: [poz1947@yandex.ru](mailto:poz1947@yandex.ru)

*Electronic scientific edition Almanac Space and Time* starts a series of publications of lectures for the course "Basis of the Theory of National Security" by Prof. A. Pozdnyakov. Academic subject "Fundamentals of the theory of National Security" includes basic theoretical and methodological questions in national security of the Russian Federation and its chief aim is to give students knowledge of the fundamentals of the theory, methods and strategies for the national security of the Russian Federation.

In his first lecture, author on the basis of comparative analysis shows that in the theory of security the most productive is axiological approach. In accordance with this approach it is possible to understand national security as a protection of national heritage, the main material and spiritual values of the country from obtaining direct and indirect damages, which is not indifferent to the people. In his 1<sup>st</sup> lecture Prof. A. Poznyakov states his interpretation of the system of basic concepts of the Theory of National Security, gives the classification of the protected values and types of national security, shows the structure and functions of national security system, reveals the essence of functionality of national security agencies, as well as the general trends and priorities for the development of technical means of security. The author also presents his understanding of the essence and content of informatization means of ensuring the national security.

**Keywords:** security; national security; danger; threat; risk; harm; national property; national heritage; national security system; functions of national security system; logic of technical means of security development; informatization.

МАСТЕР-КЛАСС

Позднкков А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций  
Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России